Aja- ja tegevuskava

Riigi eelarvestrateegia 2028-2031 ja 2028.a riigieelarve koostamine

- Riigi eelarvestrateegia (RES) rahastamiskava aluseks olevad maksimaalsed vahendid esitatakse valitsemisalale hiljemalt **detsembri lõpuks**.

- **Veebruari lõpus** küsib Rahandusministeerium vajadusel valitsemisaladelt sisendit majandusprognoosi koostamiseks.

- Riigi majandusaasta koondaruande (RMKA) ettevalmistamiseks tuleb **1. aprilliks** esitada Rahandusministeeriumile tulemusaruande projekt ja mõõdikute andmed. Selleks ajaks peavad andmed olema ajakohastatud ka riigieelarve infosüsteemis.

- **1. aprillil** avalikustatakse kevadine majandusprognoos, mille järel koostatakse eelarve- ja struktuurikava eduaruanne. Eduaruande põhifookus on eelmise aasta netokulukasvu hindamisel. Lisaks annab eduaruanne ülevaate riigipõhiste soovituste (CSR) täitmisest. Selle osa koostab Rahandusministeerium koostöös Riigikantselei ja ministeeriumidega. Eelarve- ja struktuurikava eduaruande Euroopa Liidule esitamise tähtaeg on **30. aprill**. Sellele eelnev arutelu ja aruande kinnitamine Vabariigi Valitsuses on kavandatud hiljemalt **29. aprillile.**

- Hiljemalt **15. aprillil** avaldab Eelarvenõukogu arvamuse Rahandusministeeriumi makromajandusprognoosi kohta. Kui Rahandusministeerium arvamusega ei nõustu, selgitab ta eriarvamust avalikult.

- **Mais** avaldab Eelarvenõukogu arvamuse eelmise aasta eelarve-eesmärkide täitmise kohta. Kui Vabariigi Valitsus jääb Eelarvenõukoguga eriarvamusele, tuleb eriarvamust hiljemalt **kahe kuu jooksul** poliitilisel tasandil avalikult põhjendada.

- Koalitsioonilläbirääkimiste tõttu ei toimu tavapärasel ajal kevadel eelarveprotsessi ettevalmistavaid kohtumisi ministeeriumide juhtkondadega. Rahandusministeerium annab võimalike **augustis** toimuvate kohtumiste kohta täpsemat teavet **mais**.

- Eeldatavasti on **juuniks** Euroopa Liidu järgmise eelarveperioodi 2028-2034 toetuste jaotus Euroopa Komisjoniga eelarvestamist puudutavas ulatuses läbi räägitud ning valimiste järgselt on uus valitsus EL toetuste eelarvejaotuse heakskiitnud. Selle alusel saab ELi vahendid planeerida 2028. aasta eelarves üleriigiliselt realt valitsemisalade eelarvetesse. Koos sellega planeeritakse ELi tehnilise abi eelarve, mis on mõeldud fondide haldamiseks. Selle jaotusvõti koostatakse eelarveprotsessi raames **mais–juunis**.

- **2. juunil** avaldab Euroopa Komisjon kevadpaketis 2026. aasta tegelike tulemuste põhjal eelarvepoliitika järelevalve otsused, sealhulgas ettepanekud ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse (EDP) kohta. Nendest lähtudes esitab Euroopa Komisjon riigipõhiste soovituste osana ka eelarvesoovituse, mis on aluseks 2028. aasta eelarve koostamisele.

- **Sisendite esitamise tähtajad Rahandusministeeriumile:**

1.aprill	Strateegiapuu muutmise ettepanekud, kui soovitakse muuta 2027. aasta riigieelarve seadusega kinnitatud ülesehitust. Rahandusministeerium esitab kokkulepitud muudatused **aprilli lõpuks** Vabariigi Valitsusele heakskiitmiseks. Planeeritud ajakavasse võib tulla muudatusi uue koalitsiooni moodustamise ajakavast sõltuvalt ja rahandusministeerium teavitab nendest jooksvalt. 1. aprilli tähtaeg jääb igal juhul kehtima.
1.juuni	RES/RE määruse § 5 lg 2 alusel ministeeriumi valitsemisala eelarveprojekti osana ja ministri allkirjaga materjalid:
	- kinnituse, et rahastamiskava on sisestatud KAISi;
	- programmide projektid;
	- õigusaktidest tulenevad lisakulude taotlused;

- CO₂ kvootide müügitulu kasutamisega seotud ettepanekud, sealhulgas:
- CO₂ kvoodimüügitulust rahastatavate uute meetmete ettepanekud ja vajadusel varem RESiga kinnitatud meetmete muutmise ettepanekud
- rahastamiskava osana CO₂ kvootide müügitulu ning sellest rahastatavate kulude ja investeeringute prognooside muudatused
- uued tekstiparagrahvid, kui need on 2028. aasta riigieelarve eelnõu puhul asjakohased;
Kinnisvara juhtimiskava riigi kinnisvararegistris;
Mõõdikute andmed Rahandusministeeriumi etteantud vormil;
nn isetasuvate meetmete ettepanekud koos arvutuste ja selgitustega, kui valitsemisala soovib neid eelarveprotsessis käsitleda.

- Hiljemalt **juuni lõpuks** analüüsib Rahandusministeerium 1. juuniks laekunud sisendeid ja teavitab valitsemisalasid tuvastatud puudustest.

- Rahandusministeerium annab RESi ja riigieelarve (RE) dokumentide koostamise juhised ning täpsema ajakava **mai alguses**. Rahandusministeeriumi eesmärk on teha kõik alusfailid ministeeriumidele SharePointis ühistööks kättesaadavaks hiljemalt **juuni lõpuks**.

- **15.juuliks** esitatakse saldoandmiku kaudu keskvalitsuse juriidiliste isikute finantsplaanid.

- **1. augustiks** esitavad valitsemisalad:

    - vajadusel aastate vahel eelarve ümbertõstmise taotlused;
    - ülevaate õigusaktidest, mis tuleb Riigikogule esitada enne 2028. aasta riigieelarve eelnõu esitamist. **Septembris** ajakohastatakse teavet jooksvalt, lähtuvalt Vabariigi Valitsuse otsustest;

    - perioodi 2028–2034 Euroopa Liidu toetuste jaotuse valitsemisala asutuste eelarvetesse KAISis stsenaariumis „prognoos_2“.

- **Augusti alguses** küsib Rahandusministeerium vajadusel valitsemisaladelt sisendit majandusprognoosi koostamiseks.

- **Pärast koalitsiooniläbirääkimisi** esitab Rahandusministeerium täpsustatud juhised eelarvekabinettide ettevalmistamiseks, sh ministrite lauaringi sisu puudutavalt.

- **24. augustil** avalikustatakse suvine majandusprognoos. Võimalusel koos majandusprognoosiga, kuid hiljemalt **2. septembril** teeb rahandusminister Vabariigi Valitsusele ettepaneku eelarve-eesmärkide, sh eelarvedefitsiidi suuruse kohta. Vabariigi Valitsus lähtub ettepanekust riigieelarve ja riigi eelarvestrateegia koostamisel. Samale istungile kutsutakse vaatlejana Eelarvenõukogu, kes annab vajadusel esialgse arvamuse eelarvetrajektoori eesmärkide kohta, lähtudes rahandusministri ettepanekust.

- Eelarvekabinetid toimuvad **augusti teisest poolest kuni septembri keskpaigani**. Kui eelarvearutelude käigus tekib poliitiline soov kalduda rahandusministri esitatud eelarvetrajektoorist kõrvale, hindab Rahandusministeerium uue trajektoori vastavust ELi ja Eesti eelarvereeglite nõuetele ning eelarve- ja struktuurikavas ette nähtud netokulukasvu trajektoorile.

- Hiljemalt **9. septembril** avaldab Eelarvenõukogu arvamuse Rahandusministeeriumi makromajandusprognoosi kohta. Arvamusele võib lisanduda esialgne hinnang RESi eelarvepoliitiliste eesmärkide ettepanekutele. Kui Rahandusministeerium Eelarvenõukogu arvamusega ei nõustu, selgitab ta eriarvamust avalikult.

- Pärast suvise majandusprognoosi avalikustamist ja Vabariigi Valitsuse eelarveprotsessis tehtud otsuseid ajakohastatakse esitatud eelarveandmed ning vajadusel mõõdikud.

- Enne RESi kinnitamist annab Eelarvenõukogu arvamuse eelarvestrateegias esitatud valitsussektori

eelarvepoliitiliste eesmärkide kohta. Arvamuse esitamise aeg sõltub RESi kinnitamise ajast ja **täpsustub 2026.a augustis-septembris.** Tavapäraselt tutvustab Eelarvenõukogu oma arvamust Vabariigi Valitsusele vahetult enne RESi kinnitamist ehk samal päeval.

- RES kinnitatakse ja 2028.a riigieelarve eelnõu kiidetakse heaks **septembri lõpus. Täpne aeg selgub augustis-septembris.**

- 2028.a riigieelarve eelnõu antakse Riigikogule üle hiljemalt **septembri lõpus.**

- Ministeeriumid esitavad oma programmide eelnõud Rahandusministeeriumile hiljemalt **30.septembriks.** Rahandusministeerium avaldab need **1.oktoobril** oma veebilehel.

- Kui Vabariigi Valitsus ei arvesta Eelarvenõukogu arvamust RESi eelarvepoliitiliste eesmärkide kohta, vormistatakse selle kohta Vabariigi Valitsuse otsus hiljemalt kahe kuu jooksul arvamuse esitamisest. Eeldatavasti toimub see **14. oktoobril**.

- Rahandusministeerium esitab hiljemalt **15. oktoobriks** Euroopa Komisjonile riigieelarve põhjal koostatud eelarvekava.

- **Eeldatavasti 16. novembri paiku** avaldab Euroopa Komisjon 2027. aasta sügispaketis hinnangu riigieelarve eelnõul põhineva eelarvekava vastavusele eelarvereeglitele ja netokulukasvu trajektoorile. Euroala rahandusministritest koosnev eurorühm teeb selle kohta avalduse. Ka sel ajal on võimalik algatada ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlus, kui 2028. aasta riigieelarvega esitatud eelarvekava sisaldab Euroopa Komisjoni hinnangul ülemäärase eelarvepuudujäägi riski.

- **Oktoobrist detsembrini** toimub 2028.a riigieelarve menetlus Riigikogus. Sellele järgneb täiendava liigenduse ja sihtotstarbelise reservi loetelu kinnitamine Vabariigi Valitsuses.

- **Jaanuari esimeses pooles** kinnitavad ja avalikustavad ministrid programmidokumendid ning kinnitavad ministri eelarve käskkirjad.

Kontakt: RAM RO Susann Tamm: susann.tamm@fin.ee

Viimati uuendatud 28.10.2026